

2018-11-19

Avdelningen för juridik  
Avdelningen för utbildning och arbetsmarknad  
Avdelningen för vård och omsorg  
Mia Hemmestad  
Ove Ledin

## Ny möjlighet till uppehållstillstånd – några frågor och svar om regelverket, kommunens skyldigheter och statlig ersättning m.m.

Frågor som är markerade med (ny) är ändrade eller nya i uppdateringen från november 2018.

### Innehåll

|   |          |
|---|----------|
| Ny möjlighet till uppehållstillstånd – några frågor och svar om regelverket, kommunens skyldigheter och statlig ersättning m.m.....                       | 1        |
| <b>Allmänt om innehållet i promemorian.....</b>   | <b>3</b> |
| <b>Regelverket kring uppehållstillstånd .....</b>   | <b>4</b> |
| Hur många har ansökt om uppehållstillstånd och fått bifall/avslag? (ny) .....   | 4        |
| Vilken ålder har de som söker och får uppehållstillstånd? (ny) .....  | 4        |
| Vad krävs för att få uppehållstillstånd? .....  | 4        |
| Vilka studieformer möjliggör uppehållstillstånd enligt 16 f §?.....   | 5        |
| Hur visar ungdomen en avsikt att studera? Behövs det handlingar från skolan? .....  | 5        |
| Kan ungdomen få förlängt uppehållstillstånd? .....  | 6        |
| Vad menas med att fullfölja utbildningen?.....  | 6        |
| Vad är en yrkesinriktad utbildning som syftar till att underlätta etablering på arbetsmarknaden och som ges inom ramen för ett introduktionsprogram? (ny) | 6        |
| Vilka förändringar i studierna kan göras utan att det blir fråga om en ny yrkesinriktning? .....  | 7        |
| Kan studier på deltid ligga till grund för uppehållstillstånd? (ny).....  | 7        |
| <b>Kommunens och landstingens ansvar under handläggningstiden av ansökan om uppehållstillstånd.....</b>   | <b>7</b> |
| Har kommunen något ansvar för boende och ekonomiskt stöd under handläggningstiden av ansökan om uppehållstillstånd? .....                                 | 7        |
| Har de som ansöker om uppehållstillstånd för gymnasiestudier och återoppar verkställighetshinder rätt till bistånd enligt LMA? (ny) .....                 | 9        |

|  |           |
|--|-----------|
| Kan kommunen bevilja ekonomiskt bistånd enligt SoL till en person som åberopar verkställighetshinder? (ny) .....                                       | 9         |
| Har tillståndssökande rätt till logi eller boende av Migrationsverket eller kommunen?.....   | 9         |
| Kan kommunen bevilja ekonomiskt bistånd enligt SoL till tillståndssökande? .....   | 10        |
| Var kan kommunen hitta vägledning kring biståndsprövningen enligt LMA? 10  |           |
| Hur ansöker individen om bistånd enligt LMA? .....   | 10        |
| Vilka handlingar behöver socialnämnden för att bedöma om en person är tillståndssökande? .....   | 11        |
| Hur länge har tillståndssökande rätt till bistånd enligt LMA?.....   | 11        |
| Under vilka förutsättningar har individen rätt till dagersättning och särskilt bidrag? .....   | 11        |
| Hur utbetalas dagersättning?.....  | 12        |
| Vad gäller om socialnämnden avslår ansökan? .....  | 12        |
| Har tillståndssökande rätt att studera i gymnasieskolan? .....   | 12        |
| Har tillståndssökande rätt till hälso- och sjukvård?.....  | 12        |
| Vad gäller för de som får avslag på ansökan enligt 16 f §? (ny) .....  | 13        |
| <b>Utbildning till de som får uppehållstillstånd.....</b>  | <b>14</b> |
| Kan de som får uppehållstillstånd för studier enligt 16 f § skrivas in i etableringen? .....   | 14        |
| Är kommunen skyldig att erbjuda de yrkesinriktade utbildningar på introduktionsprogram, komvux och sårvux som kan möjliggöra uppehållstillstånd? ..... | 14        |
| Vilka elever är kommunen skyldig att ta emot i gymnasieskolan? .....   | 14        |
| Har de som bor på anläggningsboende efter uppehållstillstånd rätt att påbörja gymnasiestudier eller komvux? (ny).....                                  | 14        |
| <b>Ansvarig kommun enligt SoL för den som får uppehållstillstånd .....</b>   | <b>15</b> |
| Vilken kommun har ansvar för eventuellt bistånd till de som får uppehållstillstånd? .....  | 15        |
| <b>Boende för de som får uppehållstillstånd .....</b>  | <b>15</b> |
| Vilket ansvar har individen för att ordna boende efter uppehållstillstånd? .....   | 15        |
| Hur länge får de som vistas på anläggningsboende bo kvar där efter uppehållstillstånd? (ny).....   | 16        |
| Kan asylsökande som bor i eget boende flytta till anläggningsboende? (ny)..  | 16        |

|   |           |
|---|-----------|
| Vilket ansvar har socialnämnden för att ordna boende till de som får uppehållstillstånd? .....  | 16        |
| Är socialnämnden skyldig att erbjuda en placering i t.ex. stödboende för de ungdomar som får uppehållstillstånd? .....                                    | 17        |
| <b>Försörjning för de som får uppehållstillstånd .....</b>  | <b>17</b> |
| Hur ska de som får uppehållstillstånd försörja sig? .....   | 17        |
| Hur länge omfattas de som får uppehållstillstånd av LMA efter att tillstånd ges? (ny).....  | 18        |
| Krävs det en folkbokföring för att individen ska ha rätt till studiestöd från CSN? (ny) .....   | 18        |
| Kan socialtjänsten kräva att de som får uppehållstillstånd pga. studier och söker ekonomiskt bistånd ska stå till arbetsmarknadens förfogande? (ny) ..... | 18        |
| Kan socialtjänsten kräva att biståndssökande finansierar sina studier genom studielån och bidrag? (ny).....   | 19        |
| Hur ska de som bor på anläggningsboende efter uppehållstillstånd försörja sig? (ny).....  | 19        |
| Har en person som flyttar ut från anläggningsboende rätt till ekonomiskt bistånd? (ny) .....  | 19        |
| <b>Statlig ersättning .....</b>   | <b>20</b> |
| Får kommunen ersättning för kostnader avseende bistånd enligt LMA? .....  | 20        |
| Får kommunen ersättning för asylsökande som påbörjar ett nationellt program efter 18 års ålder?.....  | 20        |
| Vilken ersättning får kommunen avseende de ungdomar som får uppehållstillstånd? .....   | 20        |
| Från vilken tidpunkt har kommunen rätt till ersättning efter uppehållstillstånd? (ny).....  | 22        |

### Allmänt om innehållet i promemorian

Riksdagen har den 7 juni 2018 beslutat om en ny möjlighet till uppehållstillstånd för vissa unga vuxna som kom till Sverige som ensamkommande barn och drabbats av lång handläggningstid (se [prop. 2017/18:252](#)). Reglerna börjar att gälla den 1 juli 2018. SKL:s kansli har under våren 2018 mottagit en rad frågor vad gäller framförallt vilka konsekvenser de nya reglerna får för förbundets medlemmar.

Genom denna promemoria görs ett försök att besvara aktuella frågor. PM:en är utarbetad av avdelningen för utbildning och arbetsmarknad i samarbete med

avdelningen för juridik och avdelningen för vård och omsorg. De svar som redovisas i promemorian utgör vår tolkning av regelverket. Förhoppningen är att informationen i denna PM kan fungera som vägledning för förbundets medlemmar vid handläggningen av ärenden samt inför framtagandet av riktlinjer och ställningstaganden. Kommuner, landsting och regioner är dock inte bundna av vår tolkning.

## Regelverket kring uppehållstillstånd

### Hur många har ansökt om uppehållstillstånd och fått bifall/avslag? (ny)

Ungefär 11 500 ansökningar om uppehållstillstånd grundat på gymnasiestudier har kommit in. Av dessa har cirka 1 600 personer fått avslag. Uppskattningsvis handläggs hälften av de kvarvarande ansökningarna av Migrationsverket och hälften av domstol. Migrationsverket uppger att de arbetar för att avgöra sin del av ärendena före årsskiftet.

Fram till och med den 8 november 2018 har drygt 1 700 personer fått uppehållstillstånd av Migrationsverket med stöd av de nya reglerna.

### Vilken ålder har de som söker och får uppehållstillstånd? (ny)

Av de som hittills har fått bifall och de som väntar på besked är cirka

- 2 600 personer 18 år,
- 3 900 personer 19 år, och
- 2 700 personer 20 år eller äldre.

### Vad krävs för att få uppehållstillstånd?

Den nya grunden för uppehållstillstånd finns i 16 f § den tillfälliga lagen<sup>1</sup>. Av bestämmelsen framgår följande.

Personer som har fått, eller annars skulle få, ett beslut om utvisning ska få ett uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå om

- individen har ansökt om uppehållstillstånd senast den 24 november 2015,
- individen har, eller borde ha, anvisats till en kommun,
- Migrationsverkets beslut om utvisning har fattats, eller annars skulle ha fattats, minst 15 månader efter ansökan och tidigast den 20 juli 2016,
- individen är 18 år eller äldre när beslutet om utvisning har fattats eller borde ha fattats
- individen befinner sig i Sverige när ansökan om uppehållstillstånd görs, och

---

<sup>1</sup> Lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige

- individen studerar eller har för avsikt att studera på gymnasial nivå. Om personen har för avsikt att studera krävs att han eller hon tidigare har studerat i Sverige.<sup>2</sup>

Ungdomen får ansöka om uppehållstillstånd vid ett tillfälle och ansökan ska ha getts in till Migrationsverket senast den 30 september 2018. Upphållstillståndets längd uppgår till 13 månader.

[Information om de nya reglerna om uppehållstillstånd för gymnasiestudier, Migrationsverket](#)

#### **Vilka studieformer möjliggör uppehållstillstånd enligt 16 f §?**

Upphållstillstånd kan beviljas för pågående studier eller avsikt att studera vid

- gymnasieskola (introduktionsprogram eller nationellt program) eller gymnasiesärskola
- annan motsvarande utbildning, vilket avser studier på gymnasial nivå vid
  - o kommunal vuxenutbildning (komvux)
  - o den särskilda utbildningen för vuxna (särvox) eller
  - o folkhögskola, eller
- en sammanhållen yrkesutbildning inom komvux eller särvox.

Studierna ska som huvudregel bedrivas på heltid. Om det finns särskilda skäl kan uppehållstillstånd beviljas även vid deltidstudier, se vidare nedan.

#### **Hur visar ungdomen en avsikt att studera? Behövs det handlingar från skolan?**

Enligt regeringen bör det vara tillräckligt att utlänningen har intygat i ansökan om uppehållstillstånd att han eller hon har för avsikt att studera på en sådan utbildning som kan ligga till grund för uppehållstillstånd.<sup>3</sup>

Den som intygat en avsikt att studera ska också visa att han eller hon tidigare studerat i Sverige. Skolan kan därför, under sommaren och hösten 2018, komma att behöva bistå den unge med dokumentation som påvisar tidigare studier. Det kan vara t.ex. en tidigare individuell studieplan eller andra handlingar som visar att individen studerat.

Det är i första hand individen som ska visa att förutsättningarna för uppehållstillstånd är uppfyllda.

---

<sup>2</sup> 16 f § andra stycket den tillfälliga lagen

<sup>3</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 35

**Kan ungdomen få förlängt uppehållstillstånd?**

Ja, det går att söka och få förlängt uppehållstillstånd om individen fortsätter att studera på någon av de utbildningar som anges i den tillfälliga lagen. Längden på uppehållstillståndet beror på vilken studieform som den unge har valt.<sup>4</sup>

Efter fullföljd utbildning kan den unge få ett uppehållstillstånd på sex månader.<sup>5</sup> Om individen, efter fullföljd utbildning, får ett arbete som bl.a. möjliggör försörjning kan ett permanent uppehållstillstånd ges.<sup>6</sup>

**Vad menas med att fullfölja utbildningen?**

Med fullföljd utbildning menas att den unge har ett examensbevis/studiebevis/intyg som visar att han eller hon fullföljt utbildning på

- ett nationellt program i gymnasieskolan eller gymnasiesärskolan eller annan motsvarande utbildning (utbildning på gymnasial nivå inom komvux, särvox eller folkhögskola)
- en yrkesinriktad utbildning som syftar till att underlätta etablering på arbetsmarknaden och som ges inom ramen för ett introduktionsprogram i gymnasieskolan, eller
- en sammanhållen yrkesutbildning inom komvux eller särvox.

Den unge kan få uppehållstillstånd för studier på en yrkesinriktad utbildning. Den individuella studieplanen blir ett viktigt underlag för att avgöra om utbildningen är en sådan utbildning som avses i regelverket om uppehållstillstånd.<sup>7</sup>

**Vad är en yrkesinriktad utbildning som syftar till att underlätta etablering på arbetsmarknaden och som ges inom ramen för ett introduktionsprogram? (ny)**

I propositionen anges som exempel att det inom introduktionsprogrammet yrkesintroduktion finns möjlighet till en yrkesinriktad utbildning som kan utformas för en grupp elever eller för enskilda elever som syftar till att eleverna ska få en utbildning som underlättar för dem att etablera sig på arbetsmarknaden. Även inom introduktionsprogrammet individuellt alternativt kan eleverna få en yrkesinriktad utbildning som syftar till etablering på arbetsmarknaden och då innehålla yrkeskurser.<sup>8</sup>

---

<sup>4</sup> Vid exempelvis studier på nationellt program samt vissa yrkesinriktade utbildningar på introduktionsprogram, komvux och särvox bestäms giltighetstiden till sex månader utöver den tid som återstår av utbildningen enligt den individuella studieplanen, se t.ex. 16 a § fjärde stycket den tillfälliga lagen

<sup>5</sup> 16 i § den tillfälliga lagen

<sup>6</sup> 17 § den tillfälliga lagen

<sup>7</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 49

<sup>8</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 26 och s. 46

### **Vilka förändringar i studierna kan göras utan att det blir fråga om en ny yrkesinriktning?**

Detta är inte tydligt angivet i lagen, utan det blir en bedömning som Migrationsverket gör vid prövningen av ansökan om förlängt uppehållstillstånd.

Enligt regeringen hindrar inte reglerna att vissa mindre justeringar av den individuella studieplanen kan göras. Det kan t.ex. handla om att lägga till en kurs som ungdomen behöver för att uppnå målen eller att yrkesstudierna kombineras med studier på grundläggande nivå, t.ex. svenska som andraspråk eller svenska för invandrare. Det bör däremot inte vara möjligt att beviljas uppehållstillstånd för studier som exempelvis innebär en påbyggnad av den utbildning man fullföljt eller nya yrkesinriktningar.<sup>9</sup>

### **Kan studier på deltid ligga till grund för uppehållstillstånd? (ny)**

Utgångspunkten är att studierna ska bedrivas på heltid. Om det finns särskilda skäl kan uppehållstillstånd ges även vid deltidstudier.

Det kan exempelvis vara fråga om att någon på grund av sjukdom eller funktionsnedsättning är förhindrad att studera på heltid. Det kan också vara fråga om unga vuxna som på grund av arbete är förhindrade att studera på heltid. För att särskilda skäl ska finnas i dessa fall bör det krävas att det inte är fråga om en subventionerad anställning, att lönen och övriga anställningsvillkor inte är sämre än de villkor som följer av svenska kollektivavtal eller praxis inom yrket eller branschen och att arbetsgivaren har underrättat Skatteverket om anställningen.<sup>10</sup>

Migrationsverket anser också att ett undantag kan vara att det är fråga om att komplettera en utländsk utbildning på komvux och att detta inte kan ske på heltid. Även andra situationer kan förekomma som ska anses som särskilda skäl för deltidstudier.<sup>11</sup>

## **Kommunens och landstingens ansvar under handläggningstiden av ansökan om uppehållstillstånd**

### **Har kommunen något ansvar för boende och ekonomiskt stöd under handläggningstiden av ansökan om uppehållstillstånd?**

*Ungdomar i asylprocess*

---

<sup>9</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 49

<sup>10</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 36

<sup>11</sup> Se Migrationsverkets rättsliga ställningstagande angående uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå, SR 28/2018, den 29 juni 2018 s. 8

De som befinner sig i asylprocess, dvs. har ett ärende om uppehållstillstånd som redan prövas i exempelvis domstol, kommer som regel att fortsätta ha rätt till logi och ekonomiskt stöd enligt LMA<sup>12</sup> av Migrationsverket. Dessa personer har ingen rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL för förmåner av motsvarande karaktär.<sup>13</sup>

Kommunen kan ha ett ansvar för vissa vårdinsatser till asylsökande ungdomar, exempelvis om de är i behov av vårdinsatser i form av vård enligt LVU<sup>14</sup> eller vård med stöd av SoL<sup>15</sup> på grund av sådana förhållanden som avses i 3 § LVU. Kommunen får ersättning för sådana insatser om vården påbörjats före 18 års ålder.<sup>16</sup>

#### *Ungdomar som har fått avslag samt ett gällande beslut om av- eller utvisning*

De ungdomar som har fått ett avslagsbeslut och ett beslut om avvisning eller utvisning som vunnit laga kraft har troligen förlorat logi och ekonomiskt stöd som Migrationsverket beviljat under asylprocessen.<sup>17</sup>

Om en ungdom ansöker om uppehållstillstånd med stöd av 16 f § den tillfälliga lagen får Migrationsverket eller domstol besluta att avvisnings- eller utvisningsbeslutet ska inhiberas (stoppas).<sup>18</sup> Om verkställigheten inhiberas kan ungdomen – efter en s.k. anmälan om bistånd till Migrationsverket – ha rätt till ekonomiskt stöd enligt LMA i form av dagersättning och särskilt bidrag.<sup>19</sup> Socialnämnden i vistelsekommunen ska besluta om och eventuellt utbetala ekonomiskt stöd enligt LMA.<sup>20</sup> Den sökande ska lämna in ansökan till socialnämnden.

Denna grupp – dvs. den som har ansökt om uppehållstillstånd och av särskilda skäl medgetts rätt att vistas här under tiden som ansökan prövas – benämns nedan ”tillståndssökande”.

Enligt de uppgifter som lämnats till oss av Migrationsverket ska de individer, vars utvisningsbeslut inhiberas, få ett skriftligt beslut per post (benämns INHIB-G eller INHIB-GYM). Det finns inga formkrav avseende anmälan till Migrationsverket enligt 11 a § LMA.

---

<sup>12</sup> Lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

<sup>13</sup> 1 § andra stycket LMA

<sup>14</sup> Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga

<sup>15</sup> Socialtjänstlagen (2001:453)

<sup>16</sup> Se 10 § förordningen (2017:193) om statlig ersättning för asylsökande m.fl., asylersättningsförordningen

<sup>17</sup> 11 § andra stycket LMA

<sup>18</sup> 16 j § den tillfälliga lagen

<sup>19</sup> 11 a § LMA

<sup>20</sup> 3 a § andra stycket LMA



**Har de som ansöker om uppehållstillstånd för gymnasiestudier och åberopar verkställighetshinder rätt till bistånd enligt LMA? (ny)**

De som åberopar verkställighetshinder eller har ett öppet ärende om verkställighetshinder samtidigt som de ansöker om uppehållstillstånd för studier kommer i de flesta fallen inte att få ett beslut om inhibition av Migrationsverket. Att beslutet om av- eller utvisning inte får verkställas följer av utlänningslagen.<sup>21</sup> Vi bedömer att detta inte är jämförbart med att få ett beslut om inhibition i den mening som avses i 11 a § LMA. Dessa individer har därför, enligt vår bedömning, inte rätt till bistånd enligt LMA under handläggningstiden. Kammarrätten i Stockholm har också bedömt att det inte finns någon rätt till bistånd för den som åberopar verkställighetshinder under den tid som Migrationsverket prövar om inhibition eller ny prövning ska beviljas.<sup>22</sup>

**Kan kommunen bevilja ekonomiskt bistånd enligt SoL till en person som åberopar verkställighetshinder? (ny)**

Den som omfattas av LMA har inte rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL, även om individen förlorat rätten till bistånd enligt LMA. Kommunen får dock bevilja bistånd enligt 4 kap. 2 § SoL, även om förutsättningarna för bistånd enligt 4 kap. 1 § inte är uppfyllda.<sup>23</sup> Någon ersättning för bistånd beviljat enligt SoL ges inte av Migrationsverket.

**Har tillståndssökande rätt till logi eller boende av Migrationsverket eller kommunen?**

Tillståndssökande har inte rätt till logi enligt LMA av vare sig Migrationsverket eller kommunen.<sup>24</sup> Frågan om en tillståndssökande kan ha rätt till bistånd till bostad eller boendekostnader med stöd av SoL har inte prövats av domstol. I avvaktan på vägledande praxis gör vi tolkningen att tillståndssökande, som omfattas av LMA, inte har rätt till bistånd till bostad eller boendekostnader med stöd av 4 kap. 1 § SoL.<sup>25</sup>

Kommunen får ge bistånd om det finns skäl för det, även om någon rätt till bistånd inte finns, med stöd av 4 kap. 2 § SoL. Enligt vår bedömning kan bestämmelsen möjliggöra för kommunen att ge bistånd till tillståndssökande som de inte har rätt till enligt LMA. Bistånd med stöd av denna bestämmelse är frivilligt.<sup>26</sup>

Tillståndssökande kan därtill, efter en individuell behovsbedömning, ha rätt till vissa vårdinsatser enligt SoL. Det är fråga om insatser som går utöver vad som omfattas av

---

<sup>21</sup> Se 12 kap. 19 a § utlänningslagen

<sup>22</sup> Se Kammarrättens i Stockholm dom den 18 oktober 2018 i mål nr 4709-18

<sup>23</sup> Jfr HFD 2017 ref. 33

<sup>24</sup> Se 9 § LMA

<sup>25</sup> Se 1 § andra stycket LMA samt HFD 2013 ref. 83 och HFD 2017 ref. 33

<sup>26</sup> Se även vår webbyhet *Förutsättningar för ensamkommande över 18 år att bo kvar i kommunen*, den 31 januari 2018,

<https://skl.se/ekonomijuridikstatistik/juridik/halsoochsjukvardskolasocialtjanst/socialrattssochassistans/ersattning/socialratt/forutsattningarforensamkommandeover18arattbokvarikommunen.13312.html>

bl.a. logi-begreppet i LMA, dvs. inte motsvaras av förmånerna som ges enligt LMA.<sup>27</sup> Enligt vår bedömning är det fråga om insatser med stora och tydliga vårdinslag, exempelvis vård enligt LVU eller vård enligt SoL men där kriterierna för vård enligt 3 § LVU är uppfyllda.

#### **Kan kommunen bevilja ekonomiskt bistånd enligt SoL till tillståndssökande?**

Tillståndssökande har rätt till ekonomiskt stöd enligt LMA och ingen rätt till bistånd för motsvarande förmåner enligt 4 kap. 1 § SoL.<sup>28</sup> Frågan om kommunen kan bevilja bistånd med stöd av 4 kap. 2 § SoL i form av ekonomiskt stöd till tillståndssökande har inte prövats av domstol.<sup>29</sup>

Någon rätt till statlig ersättning för utbetalat bistånd enligt SoL till tillståndssökande finns inte. Kommunen kan få ersättning för bistånd som utbetalats enligt LMA. Se vidare under ”Statlig ersättning”.

#### **Var kan kommunen hitta vägledning kring biståndsprövningen enligt LMA?**

Regler om bistånd till tillståndssökande finns i LMA, förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl, FMA, samt i Migrationsverkets föreskrifter och allmänna råd om mottagande av asylsökande m.fl., MIGRFS 2018:3.<sup>30</sup>

Migrationsverkets allmänna råd är inte bindande för kommunerna men kan ge vägledning.

#### **Hur ansöker individen om bistånd enligt LMA?**

Den som vill ansöka om dagersättning och särskilt bidrag ska göra en skriftlig ansökan till socialnämnden i vistelsekommunen. Ansökan ska innehålla en förklaring på heder och samvete att de uppgifter om ekonomiska och personliga förhållanden som lämnats i ansökan är riktiga. Ansökan ska vara underskriven.<sup>31</sup>

Den som får dagersättning eller särskilt bidrag ska anmäla ändringar i fråga om inkomst eller andra förhållanden som kan antas påverka rätten till eller storleken av biståndet till socialnämnden.<sup>32</sup>

---

<sup>27</sup> Jfr 1 § andra stycket LMA

<sup>28</sup> 1 § andra stycket LMA

<sup>29</sup> Se fotnot 22

<sup>30</sup> För Migrationsverkets föreskrifter och allmänna råd, se <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Styrning-och-uppfoljning/Lagar-och-regler/Foreskrifter.html>

<sup>31</sup> 8 § FMA

<sup>32</sup> 8 a § FMA

### **Vilka handlingar behöver socialnämnden för att bedöma om en person är tillståndssökande?**

Ett ärende ska handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts.<sup>33</sup> Det är upp till nämnden att avgöra vilket underlag som behövs för att kunna avgöra om en individ har rätt till bistånd.

Som anges ovan inträder rätten till bistånd enligt LMA när individens av- eller utvisningsbeslut inhiberas och personen gjort en anmälan om bistånd till Migrationsverket enligt 11 a § LMA. Enligt de uppgifter som lämnats till oss av Migrationsverket ska inhibitionsbeslutet skickas till sökanden. Det är som utgångspunkt individen som ska visa att en anmälan har gjorts till Migrationsverket. Det finns dock inget formkrav för anmälan.

För frågan om rätt till ersättning till kommunen för utbetalat ekonomiskt bistånd, se vidare nedan under ”Statlig ersättning”.

### **Hur länge har tillståndssökande rätt till bistånd enligt LMA?**

Vi bedömer att rätten till ekonomiskt stöd för tillståndssökande upphör när uppehållstillstånd ges.<sup>34</sup> Om individen inte beviljas uppehållstillstånd upphör rätten till bistånd enligt LMA en vecka efter att beslutet om avvisning eller utvisning på nytt blir verkställbart, om det inte är uppenbart oskäligt.<sup>35</sup>

### **Under vilka förutsättningar har individen rätt till dagersättning och särskilt bidrag?**

#### *Dagersättning*

Dagersättning beviljas till den som saknar egna medel och ska täcka kostnader för den dagliga livsföringen.<sup>36</sup> Hänsyn ska tas till kontanter, banktillgodohavanden och andra tillgångar som kan omvandlas till likvida medel.<sup>37</sup> Dagersättning lämnar per person med ett fast belopp som anges i 6 § FMA. Det ska täcka kostnader för livsmedel, kläder och skor, fritidsaktiviteter, hygienartiklar och andra förbrukningsvaror.<sup>38</sup>

[Se 3-4 §§ i MIGRFS 2018:3](#)

#### *Särskilt bidrag*

En person har rätt till särskilt bidrag om det föreligger annat angeläget behov.<sup>39</sup> Det är som regel fråga om kostnader som är nödvändiga för en dräglig livsföring, t.ex.

---

<sup>33</sup> 9 § förvaltningslagen (2017:900)

<sup>34</sup> Se 11 § LMA. Enligt vår bedömning omfattas tillståndssökande inte av 8 § tredje stycket LMA.

<sup>35</sup> 11 a § LMA

<sup>36</sup> 17 § LMA

<sup>37</sup> Se 3 § MIGRFS 2018:3

<sup>38</sup> 5 § FMA

<sup>39</sup> 18 § LMA

kostnader för vinterkläder, glasögon, kosttillskott, utrustning för funktionshindrade och spädbarnsutrustning.

En ansökan om särskilt bidrag ska utredas så snart som möjligt efter att den inkommit till socialnämnden.<sup>40</sup>

### [Se 6 § i MIGRFS 2018:3](#)

#### **Hur utbetalas dagersättning?**

Dagersättning betalas ut förskottsvis per månad, om inte särskilda skäl föranleder annat. Vid bedömningen av om det finns särskilda skäl för en kortare utbetalningsperiod anser vi att det kan beaktas om rätten till bistånd bedöms upphöra innan nästa utbetalningsperiod (t.ex. om uppehållstillstånd beviljas).<sup>41</sup>

#### **Vad gäller om socialnämnden avslår ansökan?**

Om en ansökan om dagersättning eller särskilt bidrag avslås eller bifalls endast till viss del, ska beslutet delges den sökande.<sup>42</sup> Beslutet får överklagas till allmän förvaltningsdomstol.<sup>43</sup> Beslut om bistånd enligt LMA gäller omedelbart.<sup>44</sup>

#### **Har tillståndssökande rätt att studera i gymnasieskolan?**

Tillståndssökande har rätt att studera på samma villkor som asylsökande.<sup>45</sup> Rätt till utbildning i gymnasieskola finns enbart om den unge påbörjat utbildningen före 18 års ålder, vilket innebär att det inte finns en rätt att t.ex. påbörja nationellt program efter att den unge fyllt 18 år.

#### **Har tillståndssökande rätt till hälso- och sjukvård?**

Den som har fått vård med stöd av lagen (2013:407) om hälso- och sjukvård till vissa utlänningar som vistas i landet utan nödvändiga tillstånd kommer enligt vår bedömning, när en ansökan om uppehållstillstånd för gymnasiestudier lämnas in och Migrationsverket stoppar verkställigheten, inte längre att omfattas av 5 § i den lagen. Individens rätt att vistas i landet enligt 1 § första stycket 3 LMA.

Den som omfattas av 1 § första stycket 3 och är tillståndssökande har ansökt om uppehållstillstånd för studier, dvs. inte skydd. Av förarbetena till lagen (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. framgår bl.a. att rätten till viss subventionerad hälso- och sjukvård enligt den lagen ska avse den personkrets som anges i de överenskommelser som fanns mellan SKL och staten, dvs. personer som

---

<sup>40</sup> Jfr 6 § MIGRFS 2018:3

<sup>41</sup> Se även Migrationsverkets allmänna råd till 3-4 §§ om utbetalning av dagersättning, MIGRFS 2018:3

<sup>42</sup> 9 § FMA

<sup>43</sup> 22 § LMA

<sup>44</sup> 22 § tredje stycket LMA

<sup>45</sup> 29 kap. 2 § andra stycket 1 och 29 kap. 3 § första stycket skollagen (2010:800)

anges i 1 § första stycket 1 och 2 LMA.<sup>46</sup> Den tid som asylsökande ska omfattas av lagen bör motsvara den tid som denna grupp omfattas av tidigare överenskommelser.<sup>47</sup>

Av förarbetena och de överenskommelser som låg till grund för 2008 års lag följer vidare att de som omfattas av 1 § första stycket 3 LMA inte har rätt till subventionerad vård.<sup>48</sup> Mot denna bakgrund gör vi bedömningen att de som är tillståndssökande inte omfattas av 4 § i lagen (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. och har således inte rätt till subventionerad vård på samma villkor som asylsökande. Vi bedömer att den rättsliga utgångspunkten är att tillståndssökande får vård på samma villkor som tredjelandsmedborgare som är i Sverige som turister, dvs. de har rätt till omedelbar (akut) vård om de vistas i landstinget och får en faktura på vårdkostnaden om de inte betalar vid vårdtillfället. Frågan har dock inte prövats av domstol.

När uppehållstillstånd ges kommer individen att folkbokföras och ha rätt till subventionerad hälso- och sjukvård med stöd av hälso- och sjukvårdslagen på samma villkor som andra personer som är bosatta inom landstinget.<sup>49</sup>

I vilken omfattning de tillståndssökande ska få subventionerad vård under handläggningstiden får varje landsting/region ta ställning till, utifrån de juridiska, politiska och andra hänsynstaganden som finns. Någon rätt till ersättning för kostnader för hälso- och sjukvård finns inte utifrån vår tolkning av nu gällande förordning.<sup>50</sup>

De individer som befinner sig i asylprocessen omfattas av 1 § första stycket 1 LMA även om de lämnar in en ansökan om uppehållstillstånd för studier och är alltså asylsökande i lagens mening. Denna grupp har enligt vår bedömning därmed rätt till viss subventionerad hälso- och sjukvård.<sup>51</sup> Dessa individer ska också inneha ett LMA-kort och landstingen/regionerna har rätt till ersättning för sjukvårdskostnader.<sup>52</sup>

#### **Vad gäller för de som får avslag på ansökan enligt 16 f §? (ny)**

De som får avslag på ansökan om uppehållstillstånd av Migrationsverket kan överklaga beslutet. När av- eller utvisningsbeslutet börjar att gälla är personen som utgångspunkt skyldig att lämna Sverige.

För asylsökande kvarstår rätten till bistånd enligt LMA som regel till dess att tidsfristen för frivillig avresa löper ut, om detta inte är uppenbart oskäligt.<sup>53</sup>

---

<sup>46</sup> Prop. 2007/08:105 s. 24 ff.

<sup>47</sup> A.a. s. 27

<sup>48</sup> A.a. s. 41 f.

<sup>49</sup> Se 8 kap. 1 § hälso- och sjukvårdslagen (2017:30)

<sup>50</sup> Se 2 § i förordning (1996:1357) om statlig ersättning för hälso- och sjukvård till asylsökande

<sup>51</sup> Se lagen (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl.

<sup>52</sup> Se förordningen (1996:1357) om statlig ersättning för hälso- och sjukvård till asylsökande

<sup>53</sup> Se 11 § LMA

Vi bedömer att rätten till bistånd för de tillståndssökande upphör en vecka efter att beslutet om avvisning eller utvisning på nytt blir verkställbart, om det inte är uppenbart oskäligt.<sup>54</sup>

När rätten till bistånd enligt LMA upphör har personen enligt SKL:s bedömning inte rätt till bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL. Kommunen får bevilja bistånd med stöd av 4 kap. 2 § SoL.<sup>55</sup>

### **Utbildning till de som får uppehållstillstånd**

**Kan de som får uppehållstillstånd för studier enligt 16 f § skrivas in i etableringen?**

Nej, de som får uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen omfattas inte av etableringsregelverket.<sup>56</sup>

**Är kommunen skyldig att erbjuda de yrkesinriktade utbildningar på introduktionsprogram, komvux och särvox som kan möjliggöra uppehållstillstånd?**

Kommunen har en skyldighet att erbjuda bl.a. yrkesintroduktion, men ingen skyldighet att erbjuda sådan yrkesintroduktion som syftar till etablering som möjliggör uppehållstillstånd. Det finns inte heller en laglig skyldighet att erbjuda sammanhållna yrkesutbildningar inom komvux och särvox. Urvalet av yrkesinriktade utbildningar kan därför variera från kommun till kommun.

**Vilka elever är kommunen skyldig att ta emot i gymnasieskolan?**

Hemkommunen ansvarar för att alla behöriga ungdomar i kommunen som har rätt till utbildning erbjuds nationellt program respektive introduktionsprogram i gymnasieskolan.<sup>57</sup> Vilken kommun som är hemkommun i skollagens mening följer av 29 kap. 6 § skollagen (2010:800).

I skollagen finns bestämmelser om vilka behöriga sökande som kommunen ska ta emot samt vilka behöriga sökande som kommunen får ta emot.<sup>58</sup>

**Har de som bor på anläggningsboende efter uppehållstillstånd rätt att påbörja gymnasiestudier eller komvux? (ny)**

Ja, de som ska vara folkbokförda här är bosatta i landet i skollagens mening, oavsett om de omfattas av LMA eller inte.<sup>59</sup> De som bor på anläggningsboende efter

---

<sup>54</sup> Se 11 a § LMA

<sup>55</sup> Se HFS 2017 ref. 33 och SKL, Ingen skyldighet att ge nödbistånd till gömda, den 9 juni 2017, [https://skl.se/integrationsocialomsorg/ekonomisktbistandforsorjning/nyheterekonomisktbistand/ingenskyldighetattgenodbistandtillgomda.12564.html](https://skl.se/integrationsocialomsorg/ekonomisktbistandforsorjning/nyheterekonomisktbistandochforsorjning/nyheterekonomisktbistand/ingenskyldighetattgenodbistandtillgomda.12564.html)

<sup>56</sup> Se 1-3 §§ lagen (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare

<sup>57</sup> Se 16 kap. 42 § och 17 kap. 16 § skollagen

<sup>58</sup> Se bl.a. 16 kap. 43-44 och 47 §§ samt 17 kap. 19, 21 och 21 a §§ skollagen

<sup>59</sup> Se 29 kap. 2 § första stycket skollagen

uppehållstillstånd har alltså rätt att studera på samma villkor som andra personer som får uppehållstillstånd och ska vara folkbokförda här, till exempel studier på komvux.

## **Ansvarig kommun enligt SoL för den som får uppehållstillstånd**

### **Vilken kommun har ansvar för eventuellt bistånd till de som får uppehållstillstånd?**

Vilken kommun som har ansvar för stöd och hjälp enligt SoL till de ungdomar som får uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen får avgöras utifrån bestämmelserna i 2 a kap. SoL om ansvarig kommun. Kommunens ansvar är dock begränsat så länge individen omfattas av LMA.

Socialtjänsten har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver.<sup>60</sup> Den kommun där den enskilde vistas ansvarar för stöd och hjälp.<sup>61</sup> Om det står klart att en annan kommun ansvarar för stöd och hjälp åt den enskilde är vistelsekommunens ansvar begränsat till akuta situationer.<sup>62</sup> Så kan vara fallet om individen har en bosättningskommun i SoL:s mening. Med bosättningskommun avses

1. den kommun där den enskilde är stadigvarande bosatt, eller
2. om den enskilde är stadigvarande bosatt i en kommun men har sin starkaste anknytning till en annan kommun, den sistnämnda kommunen, eller
3. om den enskilde saknar stadigvarande bostad, den kommun till vilken han eller hon har sin starkaste anknytning.<sup>63</sup>

Frågan om när en vistelse i en annan kommun än individens bosättningskommun ska innebära att bosättningskommunen ändras bör, enligt förarbetena till SoL, avgöras av vad den enskilde har för avsikter med vistelsen. Om individen har för avsikt att återvända till sin bosättningskommun och har kvar sin bostad bör bedömningen av vilken kommun som är bosättningskommun i regel inte ändras. Vistelsekommunen ska dock, enligt regeringens uppfattning, anses vara bosättningskommun så snart den enskilde uppger att han eller hon inte ämnar återvända till ursprungskommunen.<sup>64</sup>

[SKL:s cirkulär 11:29, Ansvarsfördelning mellan bosättningskommun och vistelsekommun](#)

## **Boende för de som får uppehållstillstånd**

### **Vilket ansvar har individen för att ordna boende efter uppehållstillstånd?**

Den som får uppehållstillstånd med stöd av 16 f § den tillfälliga lagen omfattas inte av den s.k. bosättningslagen<sup>65</sup> och kommer alltså inte att anvisas till någon kommun som

---

<sup>60</sup> 2 kap. 1 § SoL

<sup>61</sup> 2 a kap. 1 § SoL

<sup>62</sup> 2 a kap. 2 § SoL

<sup>63</sup> 2 a kap. 3 § SoL

<sup>64</sup> Se prop. 2010/11:49 s. 39

<sup>65</sup> Lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning



har ansvar för att ordna boende. Enligt regeringen har individen som utgångspunkt ett eget ansvar att själv ordna sitt boende.<sup>66</sup>

#### **Hur länge får de som vistas på anläggningsboende bo kvar där efter uppehållstillstånd? (ny)**

Den som bor på Migrationsverkets anläggningsboende får bo kvar där till dess att han eller hon väljer att flytta ut eller till dess att uppehållstillståndet går ut.<sup>67</sup>

Migrationsverket har ändrat sin tolkning till följd av två domar från kammarrätt.<sup>68</sup>

Individen fortsätter att omfattas av LMA så länge han eller hon bor kvar på anläggningsboende. Detta kan bl.a. påverka kommunens rätt till ersättning, se nedan under ”Statlig ersättning”.

#### **Kan asylsökande som bor i eget boende flytta till anläggningsboende? (ny)**

Asylsökande som bor i eget boende får flytta till anläggningsboende under asylprocessen. Om personen bor i eget boende när uppehållstillstånd ges omfattas personen av LMA under en månad efter att tillståndet beviljas. Under denna månad har individen möjlighet att flytta till anläggningsboende, men får enligt Migrationsverket enbart bo kvar där under resterande del av den aktuella månaden.<sup>69</sup>

#### **Vilket ansvar har socialnämnden för att ordna boende till de som får uppehållstillstånd?**

Det är inte socialnämndens skyldighet att tillgodose behovet av bostad i allmänhet för de som är bostadslösa.<sup>70</sup> I rättspraxis har domstolarna dock i undantagsfall bedömt att en individ kan ha rätt till bistånd från socialnämnden genom att nämnden ska tillhandahålla eller ombesörja en bostad som uppfyller kraven på skälig levnadsnivå. Detta förutsätter att individen är helt bostadslös och har speciella svårigheter att på egen hand skaffa bostad.<sup>71</sup> Så kan vara fallet om den enskilde t.ex. har en historik med vräkningar, skulder, missbruksproblematik eller lider av ohälsa.

Om den som får uppehållstillstånd med stöd av 16 f § den tillfälliga lagen ansöker om bistånd i form av t.ex. bostad får socialtjänsten göra en individuell behovsbedömning och utifrån detta fatta ett beslut enligt 4 kap. 1 § SoL.

---

<sup>66</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 56.

<sup>67</sup> Se Rättsutredning om rätten till bistånd enligt LMA för utlänningar som beviljas uppehållstillstånd på grunder som inte omfattas av bosättningslagen, den 17 september 2018, dnr 1.3.4-2018-39165

<sup>68</sup> Kammarrättens i Göteborg dom den 11 april 2018 i mål nr 1497-18 och Kammarrättens i Jönköping dom den 8 maj 2018 i mål nr 2517-17

<sup>69</sup> Se Rättsutredning om förhållandet till LMA i vissa ärenden om bosättning, den 21 september 2017, dnr 1.3.4-2017-121203

<sup>70</sup> Se prop. 1979/80:1 s. 200 och s 356 samt prop. 2000/01:80 s. 92

<sup>71</sup> RÅ 1990 ref. 119 och RÅ 2004 ref. 130



### **Är socialnämnden skyldig att erbjuda en placering i t.ex. stödboende för de ungdomar som får uppehållstillstånd?**

Av 6 kap. 1 § SoL följer att socialnämnden ska sörja för att den som behöver vårdas eller bo i ett annat hem än det egna tas emot i exempelvis ett stödboende (för barn och unga i åldern 16-20 år). En beslut om att bevilja en ungdom t.ex. stödboende enligt SoL är ett biståndsbeslut enligt 4 kap. 1 § SoL.

De ungdomar som får uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen har enligt vår bedömning ingen rätt till en placering i ett boende enligt SoL enbart till följd av att de är unga vuxna mellan 18 och 20 år. En individuell bedömning får göras i varje enskilt fall utifrån individens vårdbehov och vad som behövs för att han eller hon ska uppnå skälig levnadsnivå.

Det finns inte en obegränsad frihet för en biståndssökande att välja sociala insatser oberoende av kostnader och inte heller en ovillkorlig rätt att få en viss bestämd insats. Vid bedömningen av vilken insats som kan komma ifråga för en biståndssökande individ måste en sammanvägning göras av olika omständigheter, såsom den önskade insatsens lämplighet, kostnaderna för den önskade insatsen i jämförelse med andra insatser samt den enskildes önskemål.<sup>72</sup>

För frågan om rätt till ersättning till kommunen för mottagandet av ungdomar mellan 18 och 21 år som varit ensamkommande barn, se vidare nedan under ”Statlig ersättning”.

### **Försörjning för de som får uppehållstillstånd**

#### **Hur ska de som får uppehållstillstånd försörja sig?**

Utgångspunkten är, enligt regeringen, att de personer som får uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen finansierar sina studier genom studiestöd.<sup>73</sup> Eftersom det räcker med en avsikt att studera för att få uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen kommer det dock att finnas individer som inte bedriver studier när uppehållstillstånd ges.

De ungdomar som studerar kan få studiestöd om de uppfyller kraven för sådant stöd.<sup>74</sup> Studiehjälp lämnas längst till och med det första kalenderhalvåret det år då den studerande fyller 20 år. Därefter kan individen söka studiemedel, som består av bidrag och lån.<sup>75</sup>

---

<sup>72</sup> Se prop. 2000/01:80 s. 91

<sup>73</sup> Se prop. 2017/18:252 s. 57

<sup>74</sup> 2 kap. 4 § och 3 kap. 4 § studiestödslagen (1995:1395)

<sup>75</sup> 2 kap. 1-3 §§ och 3 kap. 1-3 §§ studiestödslagen

Som framgår ovan omfattas den som får uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen inte av etableringsregelverket.<sup>76</sup> Socialtjänsten har det yttersta ansvaret och ekonomiskt bistånd kan aktualiseras för de individer som inte kan tillgodose sina behov på annat sätt, om det behövs för att uppnå skälig levnadsnivå. Den som omfattas av LMA efter uppehållstillstånd har dock som utgångspunkt inte rätt till ekonomiskt bistånd enligt SoL,<sup>77</sup>

#### **Hur länge omfattas de som får uppehållstillstånd av LMA efter att tillstånd ges? (ny)**

Vi gör bedömningen att de som är tillståndssökande, dvs. de som kommunen har betalat ut LMA-bistånd till, upphör att omfattas av LMA när uppehållstillstånd ges. Frågan har dock inte prövats av domstol.

De som befinner sig i asylprocessen (dvs. är asylsökande) och bor i eget boende, omfattas av LMA en månad efter att uppehållstillstånd ges.

De som är asylsökande och bor i anläggningsboende fortsätter att omfattas av LMA till dess att personen flyttar ut från boendet.

#### **Krävs det en folkbokföring för att individen ska ha rätt till studiestöd från CSN? (ny)**

Kravet i studiestödslagen att vara bosatt i Sverige kan vara uppfyllt redan när uppehållstillstånd ges, om tillståndet är längre än 12 månader. Individen kan därmed ha rätt till studiestöd avseende tid innan folkbokföring. Utbetalning av studiestöd kan dock dröja till dess att personen har folkbokförts och fått ett personnummer.

#### **Kan socialtjänsten kräva att de som får uppehållstillstånd pga. studier och söker ekonomiskt bistånd ska stå till arbetsmarknadens förfogande? (ny)**

Bedömningen av ekonomiskt bistånd enligt SoL är individuell. Ett krav för att ha rätt till ekonomiskt bistånd är att man står till arbetsmarknadens förfogande, men undantag kan göras om det finns godtagbara skäl.<sup>78</sup> Regeringen har uttalat att kravet att stå till arbetsmarknadens förfogande inte bör ställas på gymnasiestuderande ungdomar och det bör inte heller krävas av vuxenstuderande att omedelbart avbryta sina studier för att stå till arbetsmarknadens förfogande om studierna är en förutsättning för framtida arbete.<sup>79</sup>

Socialtjänsten kan enligt vår bedömning kräva att individen står till arbetsmarknadens förfogande under de perioder som studier inte bedrivs, t.ex. på sommarlov eller i väntan på att studierna ska börja.

---

<sup>76</sup> Se 1-3 §§ lagen (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare

<sup>77</sup> 1 § andra stycket LMA

<sup>78</sup> 4 kap. 1 § andra stycket SoL

<sup>79</sup> Se prop. 2015/15:136 s. 21

**Kan socialtjänsten kräva att biståndssökande finansierar sina studier genom studielån och bidrag? (ny)**

Ekonomiskt bistånd utgör samhällets yttersta skyddsnet och socialtjänsten kan som regel kräva att den enskilde söker de förmåner som han eller hon har rätt till, innan sådant bistånd aktualiseras. Vi anser därför att kommunen som utgångspunkt kan kräva att de individer som har rätt till studiemedel och studielån i första hand ansöker om sådant stöd för att finansiera sina studier. Den enskilde ska också söka de förmåner som han eller hon kan få genom t.ex. socialförsäkringssystemet innan ekonomiskt bistånd aktualiseras.

**Hur ska de som bor på anläggningsboende efter uppehållstillstånd försörja sig? (ny)**

Dessa personer kommer att kunna folkbokföra sig men omfattas av LMA. För de som omfattas av LMA finns det ingen rätt till förmåner av motsvarande karaktär, däribland ekonomiskt bistånd enligt SoL. De kan däremot ha rätt till ekonomiskt stöd enligt LMA, dvs. dagersättning och särskilt bidrag. De kan också ha rätt till studiestöd, t.ex. studiehjälp eller studiemedel, efter uppehållstillstånd. Det är dock inte möjligt att uppbära ekonomiskt stöd enligt LMA och studiestöd samtidigt. Individen kan välja vilken förmån han eller hon söker.

**Har en person som flyttar ut från anläggningsboende rätt till ekonomiskt bistånd? (ny)**

En person med uppehållstillstånd som flyttar ut från anläggningsboende omfattas inte längre av LMA. Personen kan då ha rätt till ekonomiskt bistånd av kommunen enligt SoL om förutsättningarna för sådant bistånd är uppfyllda.

Vid biståndsbedömningen kan socialtjänsten beakta om individen gjort vad han eller hon kan för att planera för sin försörjning inför en flytt. Vuxna personer med uppehållstillstånd, som flyttat ut från ett anläggningsboende innan anvisning till kommun har skett, har i vissa fall nekats bistånd enligt SoL pga. att de kunde ha fått sina behov tillgodosedda av Migrationsverket genom LMA-bistånd.<sup>80</sup>

De som får uppehållstillstånd enligt 16 f § den tillfälliga lagen kommer dock inte att få en anvisning till kommun eftersom de inte omfattas av personkretsen i den s.k. bosättningslagen. Vi bedömer att det inte är lagstiftarens intention att de ungdomar som får uppehållstillstånd för studier ska bo kvar i anläggningsboende under obegränsad tid. En individuell bedömning i varje enskilt fall ska dock göras.<sup>81</sup>

---

<sup>80</sup> Se bl.a. Kammarrättens i Göteborg dom den 24 april 2017 i mål nr 4787-16

<sup>81</sup> Se även t.ex. Kammarrättens i Jönköping dom den 13 december 2011 i mål nr 1447-11 angående en gymnasiestuderande 18-åring som flyttar till annan kommun.

## Statlig ersättning

### Får kommunen ersättning för kostnader avseende bistånd enligt LMA?

Ja, kommunen har rätt till ersättning av Migrationsverket för kostnader som följer av att bistånd har utbetalats enligt LMA.<sup>82</sup> För att kommunen ska få ersättning är det, enligt vår tolkning av 23 § FMA och 18 § asylersättningsförordningen<sup>83</sup>, tillräckligt att kommunen visar att bistånd har utbetalats enligt LMA till en person som är tillståndssökande. Har kommunen beviljat ekonomiskt bistånd med stöd av SoL finns det dock ingen rätt till ersättning med stöd av nyssnämnda bestämmelser.

[Ersättning för kostnader för ekonomiskt bistånd till tillståndssökande, Migrationsverket](#)

### Får kommunen ersättning för asylsökande som påbörjar ett nationellt program efter 18 års ålder?

Det finns en möjlighet för kommunen att få ersättning för utbildningskostnader för vissa asylsökande som påbörjar nationellt program efter 18 års ålder.<sup>84</sup> Kommunen får ersättning i mån av medel och ersättningen är kopplad till den som omfattas av 1 § första stycket 1 LMA, dvs. asylsökande.<sup>85</sup> För mer information kring ersättningen för nationellt program, se vår webbyhet [Ny ersättning för utbildningskostnader för asylsökande](#)

### Vilken ersättning får kommunen avseende de ungdomar som får uppehållstillstånd?

Regeringen har beslutat att ändra den s.k. ersättningsförordningen<sup>86</sup> så att kommuner och landsting får ersättning avseende de som får uppehållstillstånd med stöd av de nya reglerna på samma villkor som för andra nyanlända.<sup>87</sup> Se dock frågan nedan angående när rätten till ersättning inträder avseende de som bor i anläggningsboende.

Med stöd av ersättningsförordningen kan kommunen få bl.a. följande ersättning.

#### *Initial schablonersättning*

Kommunen får en initial schablonersättning som uppgår till 133 200 kr och avser kostnader för bl.a. mottagande och praktisk hjälp i samband med bosättning, särskilda introduktionsinsatser i bl.a. skola, komvux, tolkning och andra insatser för att

---

<sup>82</sup> 23 § LMA och 18 § asylersättningsförordningen

<sup>83</sup> Förordning (2017:193) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.

<sup>84</sup> Se bl.a. <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2018/05/starkt-mojlighet-till-utbildning-i-gymnasieskolan-for-asylsokande-elever-som-fyllt-18-ar/> och 3 a och 4 §§ asylersättningsförordningen

<sup>85</sup> 3 a § asylersättningsförordningen som hänvisar till den som omfattas av 1 § första stycket 1 LMA

<sup>86</sup> Förordning (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar, ersättningsförordningen

<sup>87</sup> Regeringen, *Kommunersättningsförordningen anpassas till ny grund för uppehållstillstånd*, den 8 juni 2018, <https://www.regeringen.se/artiklar/2018/06/kommunersattningsforordningen-anpassas-till-ny-grund-for-uppehallstillstand/>

underlätta etablering i samhället.<sup>88</sup> Hur schablonersättningen fördelas följer av 12 § ersättningsförordningen.

#### *Schablonersättning på 750 kr per dygn*

En schablonersättning på 750 kr per person och dygn lämnas för personer som

- är mellan 18 och 20 år,
- har varit ensamkommande barn,
- inte har någon förälder som är folkbokförd i Sverige och
- har beviljats studiehjälp för någon av månaderna i det kvartal som ersättningen avser.<sup>89</sup>

För de ungdomar som får uppehållstillstånd men inte bedriver studier i sådan omfattning att det finns en rätt till studiehjälp kommer kommunen alltså inte att få någon schablonersättning på 750 kr per dygn. Eftersom studiehjälp lämnas längst till och med det första kalenderhalvåret det år den unge fyller 20 år kommer schablonersättningen att upphöra när individen är mellan 19 och 20 år, beroende på när under året som den unge fyller 20 år.

#### *Faktiska kostnader för vårdkrävande ungdomar*

För ungdomar mellan 18 och 20 år som har varit ensamkommande barn och vårdas med stöd av LVU eller enligt SoL men har vårdbehov på grund av sådana förhållanden som avses i 3 § LVU får kommunen ersättning för faktiska kostnader, under förutsättning att vården påbörjats före 18 års ålder.<sup>90</sup>

#### *Kostnader för försörjningsstöd*

Om förutsättningarna för rätt till schablonersättning på 750 kr per dygn eller faktiska kostnader för vårdkrävande ungdomar inte är uppfyllda får kommunen ersättning för kostnader för försörjningsstöd enligt 4 kap. 1 § SoL fram till dess att ungdomen fyller 21 år.<sup>91</sup>

Kommunen får också ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd med 3000 kr för de som är under 20 år och 4000 kr för de som fyllt 20 men inte 65 år.<sup>92</sup>

---

<sup>88</sup> Se 10-11 §§ ersättningsförordningen

<sup>89</sup> 30 § ersättningsförordningen

<sup>90</sup> 30 a § ersättningsförordningen

<sup>91</sup> 30 b § ersättningsförordningen

<sup>92</sup> Se 15-17 §§ ersättningsförordningen

**Från vilken tidpunkt har kommunen rätt till ersättning efter uppehållstillstånd? (ny)**

Av ersättningsförordningen följer att en kommun som tagit emot vissa nyanlända för bosättning har rätt till ersättning för mottagandet.<sup>93</sup> För de som varit registrerade vid en mottagningsenhet ska tidpunkten för när man först togs emot i en kommun anses vara den dag då han eller hon faktiskt togs emot i kommunen. För övriga personer ska tidpunkten vara då personen folkbokfördes i kommunen.<sup>94</sup>

Migrationsverket gör tolkningen att kommunen inte får ersättning för kostnader avseende de som bor kvar på anläggningsboende efter uppehållstillstånd förrän de skrivs ut från Migrationsverkets mottagningsystem och rätten till bistånd enligt LMA upphör. En konsekvens av denna ordning är att kommunen inte får utbetalt t.ex. schablonersättning med stöd av ersättningsförordningen gällande dessa individer, trots att kommunen kan komma att ha ansvar för insatser som schablonersättningen är avsedd att täcka kostnader för, t.ex. komvux.<sup>95</sup> Kommunen har dock rätt till ersättning utifrån de regler som gäller för asylsökande (asylersättningsförordningen) så länge personen bor i anläggningsboende. Exempelvis kan kommunen få schablonersättning för kostnader avseende gymnasieutbildning om individen har påbörjat utbildningen före 18 års ålder.

För de s.k. tillståndssökande, som kan ha haft rätt till bistånd enligt LMA från kommunen under handläggningstiden, får kommunen schablonersättning m.m. från den tidpunkt då individen folkbokförs i kommunen. Ersättning enligt asylersättningsförordningen, bl.a. för kostnader för utbetalt bistånd enligt LMA, upphör dock när uppehållstillstånd ges.

Vi bedömer att ersättningsförordningen inte är skriven utifrån den aktuella situationen, dvs. att personer med uppehållstillstånd ska fortsätta att omfattas av LMA under en längre tid efter att tillståndet börjar gälla. Frågan om statlig ersättning avseende kostnader för de individer som bor på anläggningsboende efter uppehållstillstånd samt tillståndssökande har inte prövats av högre domstolsinstans.

Vilka åtgärder som SKL eventuellt behöver vidta framöver beror på hur många som kommer att bo kvar i anläggningsboende, under hur lång tid samt vilka konsekvenser detta får för kommunerna. Vi fortsätter även att uppvakta regeringen gällande att våra medlemmar till fullo ska ersättas för de kostnader som följer av den så kallade gymnasielagen.

---

<sup>93</sup> Se 3 och 6 § ersättningsförordningen

<sup>94</sup> 6 § ersättningsförordningen

<sup>95</sup> 10 § ersättningsförordningen